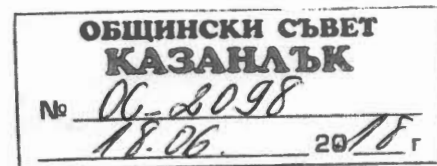


ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –КАЗАНЛЪК



ДОКЛАД

от **НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ** – *Председател на Общински съвет гр.Казанлък*

по чл.93 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Казанлък

ОТНОСНО:

1. Оттегляне на Решение № 745 взето на заседание на Общински съвет Казанлък, проведено на 26.04.2018 год., Протокол №37

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Моля, по внесен от мен доклад Общински съвет да се произнесе на следващото си заседание.

МОТИВИ:

От общинска администрация е постъпил Доклад с вх. № ОС-1935/04.04.2018 г. относно:

1. Изразяване на предварително съгласие за промяна в начина на трайно ползване на поземлен имот 000292, с площ 6,662 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, поземлен имот 000321, с площ 3,680 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, както и поземлен имот с идентификатор 27499.3.5, с площ 0,904 дка, с начин на трайно ползване „пасище“, вид собственост - публична общинска собственост по КККР на с. Енина, Община Казанлък, **от пасища и мери в „Изоставени ниви“.**
2. Обявяване на поземлени имоти 000292, 000321 по КВС на гр. Крън и поземлен имот 27499.3.5 по КККР на с. Енина, Община Казанлък за частна общинска собственост.

Въз основа на внесеня доклад, Общински съвет Казанлък гласува и прие решение в същия смисъл с необходимото мнозинство. В Законоустановения 14-дневен срок постъпи оспорване от страна на Областния управител на област Стара Загора. В оспорването се посочва, че съгласно чл.78а от ППЗСПЗЗ Начина на трайно ползване на земеделските земи се допуска за използване на имота за други земеделски нужди. Според областния управител в процесното решение липсват мотиви за какви други земеделски нужди ще бъде използван имота след промяната на начина му на трайно ползване.

Считам този аргумент за основателен.

Съгласно чл.156, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс Административният орган може да оттегли изцяло или частично оспорения акт. В настоящия случай сме на лице пред хипотеза в която можем да оттеглим своето

Решение без да се провежда съдебен процес и евентуално понасяне на разноските по него.

С оглед изложеното предлагам на Общински съвет Казанлък следния проект за решение:

На основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.156, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ГР.КАЗАНЛЪК РЕШИ:

1. Оттегля Решение № 745 взето на заседание на Общински съвет Казанлък, проведено на 26.04.2018 год., Протокол №37 с което е:
 - Изразено предварително съгласие за промяна в начина на трайно ползване на поземлен имот 000292, с площ 6,662 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, поземлен имот 000321, с площ 3,680 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, както и поземлен имот с идентификатор 27499.3.5, с площ 0,904 дка, с начин на трайно ползване „пасище“, вид собственост - публична общинска собственост по КККР на с. Енина, Община Казанлък, от пасища и мери в „Изоставени ниви“.
 - Обявен поземлени имоти 000292, 000321 по КВС на гр. Крън и поземлен имот 27499.3.5 по КККР на с. Енина, Община Казанлък за частна общинска собственост.

АДРЕСАТИ НА АКТА:

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ – *Председател на Общински съвет Казанлък*
ГАЛИНА СТОЯНОВА - *Кмет на Община Казанлък,*

ДОКЛАДЧИК ПРИ РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЗАСЕДАНИЯ НА КОМИСИИ:

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ - *Председател на Общински съвет Казанлък*

ДОКЛАДЧИК ПРИ РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЗАСЕДАНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ:

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ - *Председател на Общински съвет Казанлък*

Предоставям Ви всички материали в електронен вид.

Настоящият акт да се изпрати на Кмета на Община Казанлък и областния управител на област Стара Загора в седем дневен срок от приемането му.

Препис от решението да се изпрати в районна прокуратура Казанлък за преглед по реда на общия надзор и законност.

Настоящият акт може да се обжалва в 14 дневен срок пред Административен съд Стара Загора.

С уважение,
НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ
Председател на Общински съвет Казанлък





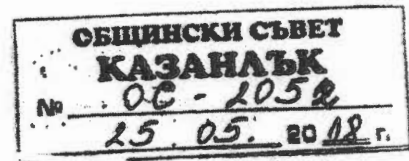
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Стара Загора

№ АК-01-66

.....23-05-2018.....

ДО

Г-ЖА БОЙКА ТАБАКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
БУЛ. „РУСКИ“ №44, ЕТ.5
ГР. СТАРА ЗАГОРА



КОПИЕ ДО:

Г-Н НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ КАЗАНЛЪК
БУЛ. „РОЗОВА ДОЛИНА“ №6
ГР. КАЗАНЛЪК 6100

КОПИЕ ДО:

Г-ЖА ГАЛИНА СТОЯНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА КАЗАНЛЪК
БУЛ. „РОЗОВА ДОЛИНА“ № 6
ГР. КАЗАНЛЪК

КОПИЕ ДО:

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА
БУЛ. „М. МЕТОДИЙ КУСЕВ“ №33, ЕТ.3
ГР. СТАРА ЗАГОРА

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбата на чл.32, ал.1, във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната

администрация, приложено изпращам Ви по компетентност Заповеди №№АК-01-ЗД-130/23.05.2018 г. и АК-01-ЗД-131/23.05.2018 г. на Областния управител на област Стара Загора, с които се оспорват Решения №№745, 746 приети на 26.04.2018 г. от Общински съвет Казанлък.

Приложение:

- Заповеди №№АК-01-ЗД-130/23.05.2018 г. и АК-01-ЗД-131/23.05.2018 г. на Областен управител на Област Стара Загора;
- Копие от придружително писмо с № АК-01-66/09.05.2018 г.;
- Заверени копия от Решения №№745, 746 приети на 26.04.2018 г. от Общински съвет Казанлък.



С уважение,

МАРИЯ АЛЕКСИЕВА

Главен секретар

MT

6000 Стара Загора, бул. "Цар Симеон Велики" № 108
тел. 042/613 242; факс 042/600 640
e-mail: oblast-stz@sz.government.bg, web: www.sz.government.bg

2



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Стара Загора

ЗАПОВЕД

№ *ДЛ-01-ЗД-131*

Стара Загора *23.08* 2018 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост (ЗОС) във връзка с чл. 25, ал. 3, т. 3, и т. 4 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), чл. 78а от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ и чл. 145, ал. 1 във връзка с чл.59, ал.2, т. 4 от АПК

ОСПОРВАМ:

Решение №745 прието на 26.04.2018 г. от Общински съвет Казанлък, като **незаконосъобразно.**

МОТИВИ:

В съответствие с чл. 22, ал.1 от ЗМСМА в Областна администрация Стара Загора с вх. №АК-01-66/09.05.2018 г. са постъпили Решения по Протокол №37 от проведеното на 26.04.2018 г. заседание на Общински съвет Казанлък.

Въз основа на извършения контрол по законосъобразност, на основание чл. 45, ал. 4, оспорвам Решение №745 прието на 26.04.2018 г. от Общински съвет Казанлък, като незаконосъобразно, поради следните съображения:

3

С Решение №745/26.04.2018 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 8, ал.1 от ЗОС, чл. 6, ал.1 и ал. 3 от ЗОС, във връзка с чл. 25, ал. 3, т.3 и т. 4, ал. 5 и ал. 9 от ЗСПЗЗ и чл.78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, общински съвет:

– По т. 1 изразява предварително съгласие за промяна в начина на трайно ползване на Поземлен имот № 000292, с площ 6,662 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, Поземлен имот № 000321, с площ 3,680 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, както и Поземлен имот с идентификатор 27499.3.5, с площ 0,904 дка, с начин на трайно ползване „пасище“, вид собственост - публична общинска собственост по КККР на с. Енина, Община Казанлък, от пасища и мери в „Изоставени ниви“

и

– По т. 2 обявява Поземлени имоти № 000292, № 000321 по КВС на гр. Крън и Поземлен имот № 27499.3.5 по КККР на с. Енина, Община Казанлък за частна общинска собственост.

Определя срока на предварителното съгласие на три години.

За имотите има представени скици и актове за публична общинска собственост: АПОС №491/24.10.2017 г.; АПОС №489/24.10.2017 г.; АПОС №490/24.10.2017 г.

Представено е становище на РИОСВ Стара Загора по чл. 78а от ППЗСПЗЗ, в което е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии.

При приемане на решението са присъствали 29 от общо 37 общински съветници, като „ЗА“ са гласували 29, „ПРОТИВ“ – няма, „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ – няма.

В правомощията на Общински съвет Казанлък е да приема решения по управление и разпореждане с имоти общинска собственост по силата на чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, каквато е и разпоредбата на чл.8, ал.1 от ЗОС.

Съгласно чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост: „Имотите и вещите, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от ЗОС се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост“. Следователно, общинският съвет може да промени характера на собствеността на общинския имот от публична в частна,

4

само ако имотът е престанал да има предназначението си по чл. 3, ал. 2 от ЗОС. В подкрепа на това основание в мотивите е посочено, че според докладната, представена от Кмета на община Казанлък, гореописаните поземлени имоти – пасища са трудно достъпни, поради това, че граничат с гори на на МЗГ-ДЛ и ниви – частна собственост и са обхванати от храстовидна растителност и плевели. Имотите не са отдадени за индивидуално ползване и не са включени в обхвата на специализиран слой „Постоянно затревени площи“. Така описаните предпоставки не се явяват абсолютно основание относно това, че е отпаднало предназначението им по чл. 3, ал. 2 от ЗОС. Не са представени данни относно това, че е направено възможното трите поземлени имота – пасища да бъдат стопанисвани, управлявани и използвани по предназначение.

Доколкото се касае за действия със земеделски земи, то се следват правилата на специалните закони, а именно Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ). Тъй като собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението им по реда на Закона за общинската собственост, но **само в изрично и изчерпателно посочените случаи в чл.25, ал.3 от ЗСПЗЗ.**

В основанията за приемане на Решение №745/26.04.2018 г. са посочени хипотезите на чл. 25, ал. 3, т. 3 и т. 4 от ЗСПЗЗ, които са:

1. създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии (населени места и селищни образувания), както и създаване или разширяване границите на отделни урегулирани поземлени имоти извън тях;
2. инвестиционни проекти, свързани със социално-икономическото развитие на общината.

За нито една от двете хипотези не са посочени реални факти и доказателства за тяхното съществуване. В мотивите на решението е посочено, че в общинска администрация са постъпили заявления, с изразено желание за закупуване на поземлените имоти. Намеренията имотите да бъдат закупени, само по себе си не се явява основание за промяна на предназначението и извършване на разпоредителни сделки.

По т. 1 от приетото решение, Общински съвет Казанлък дава **предварително съгласие за промяна на начина на трайно ползване на мерите и пасищата, като**

определя срок за същото от три години. **Такова предварително съгласие обаче се иска по чл. 25, ал. 5 при промяна на предназначението в хипотезите на ал. 3.**

Абсолютно формално се явява в конкретния случай позоваването на чл. 78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, като просто се предвижда промяна в начина на трайно ползване, но това не представлява изпълнение на законовите изисквания за законосъобразност на решението на общинския съвет, защото към предложението на кмета не са представени каквито и да било доказателства въз основа, на които може да бъде установено какви именно са земеделски нужди на общината, които ще бъдат задоволени посредством промяната на начина на трайно ползване на конкретните имоти.

Фактическо състояние на имотите само по себе си също не е основание за промяна на начина на трайното ползване на същите.

Видно от приложеното към решението искане, целта е последващата продажба на имотите, което се препятства от изрична законова забрана за разпореждане с имоти – публична общинска собственост чл.7, ал.2 от ЗОС. Само по себе си, това искане не представлява инвестиционен проект, свързан със социално-икономическото развитие на общината и не може да бъде предпоставка за промяна на предназначението на имотите, нито за промяната на собствеността им от публична в частна общинска собственост и тяхната продажба.

Освен всичко гореизложено, следва да се отбележи, че предприемането на действия за промяна в начина на трайно ползване не е основание да се приеме, че са изпълнени законовите изисквания за промяна предназначението на пасищата, нито че при промяна на НТП на имот със статут на публична общинска собственост, то от това произтича, че публичният характер на имота вече е сменен с частен. В случая всички тези действия от една страна не са фактически обосновани и от друга, процедурите предвидени за тях по ЗОЗЗ и чл. 78а от ЗСПЗЗ не са изпълнени.

Всичко това обаче не е попречило на обински съвет да формира воля и да приеме решение с изискуемото мнозинство от две трети от всички общински съветници по т. 1 за промяна на предназначението на ПИ – пасища и мери, НТП и веднага с т. 2 от същото решение да ги обяви за частна общинска собственост. Промяната на предназначението на мерите и пасищата се извършва при спазване условията и реда на Закона за опазване на земеделските земи (арг. чл. 25, ал. 6 ЗСПЗЗ) и е процедура, която предхожда по време решението на общинския съвет за обявяване на имота от публична в частна общинска собственост. Същевременно, позоваването на разпоредбата на чл.

25, ал.3, т. 3 и т. 4 от ЗСПЗЗ в оспорваното решение противоречи на фактическите обстоятелства, въз основа на които е прието.

Очевидно е намерението за заобикаляне на процедурите по ЗСПЗЗ, ППЗСПЗЗ и ЗОЗЗ, чрез извършване на една промяна в начина само на трайно ползване и на последващ етап продажба на имота. Нарушен е материалния закон, в частност чл. 25, ал. 3, т. 3 и т. 4 от ЗСПЗЗ и чл. 78а от ППЗСПЗЗ, като процедурите по двете разпоредби са във вид на предложение, без да са на лице фактически основания за тяхно приложение.

Съгласно изискването за форма, регламентирано в чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, административният акт следва да съдържа фактическите и правните основания за издаване на акта, т. е. да бъде мотивиран. Мотивите следва да сочат какви фактически констатации е направил административният орган при издаването на акта и въз основа на какви доказателства.

Начинът по който е мотивирано Решение №745/26.04.2018 г. на Общински съвет Казанлък не кореспондира по никакъв начин с посочените материалноправни норми и води до несъответствие с целта на закона.

Предвид изложеното, считам че така приетитото решение на Общински съвет Казанлък е постановено при неспазване на установената форма, липса на мотиви за приемането му и в нарушение на материалните закони, поради което Решение №745 прието на 26.04.2018 г. от Общински съвет Казанлък е незаконосъобразно и следва да бъде отменено.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет Казанлък, Кмета на община Казанлък и на Окръжна прокуратура – за сведение, а на Председателя на Административен съд – Стара Загора, по компетентност, ведно с материалите по преписката.

ГЕРГАНА МИКОВА

Областен управител



MT

ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАЗАНЛЪК

Препис!

РЕШЕНИЕ

№ 745

взето на заседание на Общински съвет - Казанлък,
проведено на 26.04.2018 г., Протокол № 37

Относно: ОС_1935/04.04.2018 г. - Доклад от Галина Стоянова - кмет на общината с проект за решение относно изразяване на предварително съгласие за промяна в начина на трайно ползване на **Поземлен имот 000292, с площ 6,662 дка**, с начин на трайно ползване "пасище, мера" по КВС на гр. **Крън**, **Поземлен имот 000321, с площ 3,680**, с начин на трайно ползване "пасище, мера" и **Поземлен имот с идентификатор 27499.3.5, с площ 0,904 дка**, с начин на трайно ползване "пасище", вид собственост по КККР на с. **Енина** от пасище и мери в "Изоставени ниви". Обявяване на поземлените имоти от публична общинска собственост за частна общинска собственост.

Мотиви: Кметът на общината съобщава, че в общинска администрация са постъпили Заявления с вх. № 68-6092-1/25.09.2017 г. и № 68-6092-2/25.09.2017 г. от „НИСИМА“ ЕООД, с изразено желание за закупуване на Поземлен имот 000292, с площ 6,662 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, поземлен имот 000321, с площ 3,680 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, както и Поземлен имот с идентификатор 27499.3.5, с площ 0,904 дка, с начин на трайно ползване „пасище“, вид собственост - публична общинска собственост по КККР на с. Енина, Община Казанлък.

След направена проверка, е установено, че по-горе изброените поземлените имоти от Общински поземлен фонд, не са отдадени за индивидуално ползване, както и не са включени в обхвата на специализиран слой „Постоянно затревени площи“.

Предвид това, че и трите поземлени имота граничат с имоти частна собственост, предимно ниви, както и гори на МЗГ-ДЛ, достъпът до тях не е възможен, през по-голямата част от годината.

Според Закона за собствеността и ползването на земеделските земи /чл. 37 и следващи/, Общинският съвет ежегодно приема решение, за предоставяне и актуализиране на ползването на мерите и пасищата, което съдържа задълженията на ползвателите за поддържането на мерите и пасищата в добро екологично и земеделско състояние. Според изискванията, ползвателите са задължени да почистват постоянните пасища от нежелана храстовидна растителност и да провеждат борба с плевели и устойчиви растителни видове, както и да не допускат пашата в горите граничещи с пасищата, пашата в чужди имоти. От инкорпорирани в доклада материали, става ясно, че към настоящия момент пасищата, са обхванати от храстовидна растителност и плевели, което ги прави на практика неизползваеми.

С Писмо с изх. № РД-05-212/17.01.2018 г. на РИОСВ - Стара Загора е изразило становище, във връзка с чл. 78а от ППЗСПЗЗ.



Общински съвет - Казанлък
Решение № 745/26.04.2018 г.
Страница 1 от 2

Съгласно чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от Закона за общинската собственост (ЗОС) имотите, които са престанали да имат предназначение на публична общинска собственост по чл. 3, ал. 2 от ЗОС, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост, като решението се приема с мнозинство от две трети от общия брой на съветниците.

Общински съвет - Казанлък, на основание чл. 21, ал. 1, т.8 от ЗМСМА, чл.8, ал.1 от ЗОС, чл.6, ал.1 и ал. 3 от ЗОС, във връзка с чл.25, ал.3, т.3 и т.4, ал. 5 и ал.9 от ЗСПЗЗ и чл.78а, ал.1 от ППЗСПЗЗ,

РЕШИ:

1. Изразява предварително съгласие за промяна в начина на трайно ползване на Поземлен имот № 000292, с площ 6,662 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, Поземлен имот № 000321, с площ 3,680 дка, с начин на трайно ползване „пасище, мера“, вид собственост - публична общинска собственост по КВС на гр. Крън, Община Казанлък, както и Поземлен имот с идентификатор 27499.3.5, с площ 0,904 дка, с начин на трайно ползване „пасище“, вид собственост - публична общинска собственост по КККР на с. Енина, Община Казанлък, от пасища и мери в „Изоставени ниви“.
2. Обявява Поземлени имоти № 000292, № 000321 по КВС на гр. Крън и Поземлен имот № 27499.3.5 по КККР на с. Енина, Община Казанлък за частна общинска собственост.

Предварителното съгласие важи за срок от три години.

Настоящият акт да се изпрати на Областния управител на Област Стара Загора, Кмета на Община Казанлък и Обществения посредник в седемдневен срок от приемането му.

Препис от решението да се изпрати на Районна прокуратура - Казанлък за преглед по реда на общия надзор за законност.

Настоящият акт може да се върне за ново обсъждане на Общинския съвет по чл. 45, ал. 5, изр. 1 от ЗМСМА в седемдневен срок от получаването му.

Настоящият акт може да се обжалва в 14-дневен срок пред Административен съд – Стара Загора.

Адресат на акта: Кметът на Община Казанлък; „НИСИМА“ ЕООД – заявител, гр. Казанлък, бул. „Розова долина“ №2, офис №205.

Участвали в поименно гласуване 29 общински съветници, от които „За” 29.

Вярно с оригинала!
ПРОТОКОЛИСТ:

(Гл. спец. Д. КОЛЕВА)

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ЗОС: (п)

(НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ)



Общински съвет – Казанлък
Решение № 745/26.04.2018 г.
Страница 2 от 2