# ОБЩИНА КАЗАНЛЪК

13.01 06-01-2 14

**ДО**
**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**
**К А З А Н Л Ъ К**

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАЗАНЛЪК
№ ОС-2468
13.01. 2014 г

## Д О К Л А Д

**по чл.93 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет**
**от Галина Стоянова – кмет на община Казанлък**

**Относно:** Заповед № АК-01-ЗД-1/03.01.2013 год. на Областния управител на Област Стара Загора за връщане на т.4 и т.6 от Приложение №1 към Наредба №25 за Гробищните паркове на територията на Община Казанлък, приета с Решение № 836/17.12.2013 год. на Общински съвет Казанлък, за ново обсъждане.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Моля по внесения от мен доклад Общинския съвет да се произнесе на следващото си заседание

**Мотиви:** Н А Р Е Д Б А № 25 за Гробищните паркове на територията на Община Казанлък урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, организацията и осъществяването на обредните погребални услуги, реда и условията за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробищните и урнови места и свързаните с тази цел услуги в гробищния парк на територията на град Казанлък и населените места в общината. Наредбата е приета с Решение №836/17.12.2013 год. на Общински съвет Казанлък. Със Заповед № АК-01-ЗД-1/03.01.2014 год. на Областния управител на Област Стара Загора е върнал т.4 и т.6 от Приложение №1 към Наредба №25 за Гробищните паркове на територията на Община Казанлък, за ново обсъждане като незаконосъобразни.

С процесните точки се въвеждат цени за услуги за поддържане на гробните алеи целогодишно в размер на 60 лв. и Издаване на строително разрешение за ограждане на гробно място в размер на 8 лв.

Според Областния управител, предвидените в т.4 и т.6 от Приложение №1 на Наредба №25 цена за услугите – „Поддържане на гробните алеи целогодишно“ и „Издаване на разрешително за ограждане на гробно място“, са аналогични с таксите предвидени в чл.14, ал.1 и съответно чл.44, ал.1, т.49 от Наредба № 26 на ОбС Казанлък за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Казанлък. Също така, липсва финансова обосновка за въведените цени на услугите и не са посочени правните основания въз основа на които са въведени оспорените цени за предоставяните услуги.

Общинските съвети, като органи на местното самоуправление на територията на съответната община, решават самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в тяхната компетентност. В изпълнение на предоставените им правомощия общинските съвети са овластени да издават нормативни актове, с които се уреждат обществени отношения с местно значение - чл. 76, ал. 3 АПК, вр. чл. 21, ал. 2

от Закона за местното самоуправление и местна администрация /ЗМСМА/. В конкретния случай, налице е изрична законова делегация - чл. 9, вр. чл. 6, от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, която дава право на общинския съвет да приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на предоставяните услуги.

В чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ са определени видовете **такси**, които се събират от общините, а именно: за битови отпадъци; за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площади и улични платна; за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, домове за социални грижи, лагери, общежития и други общински социални услуги; за технически услуги; за административни услуги; за откупуване на гробни места; туристическа такса; за притежаване на куче; други местни такси, определени със закон. Ал. 2 постановява, че за всички **услуги и права**, предоставяни от общината, с изключение на тези по ал. 1, общинският съвет определя цена. Законодателят е предоставил възможност на общинските съвети да определят цена и за всички други "услуги и права", различни от упоменатите в ал. 1. Като, за да притежава Общинския Съвет материалноправна компетентност да определя цени (не такси), следва да се касае за услуги и права, предоставяни от общината.

Поддържането на гробищните паркове е въпрос от местно значение за общината, който попада в компетентността на органа на местното самоуправление, тъй като по същността си представлява комунална дейност (аргумент от чл. 17, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА). Поради предназначението на гробищните паркове да задоволяват обществени потребности от първостепенно значение, общината дължи извършването тези комунални услуги.

В настоящия случай се касае за услуги по смисъла на чл.6, ал.2 от ЗМДТ, предоставяни от общината – Поддържане на гробните алеи и издаване на разрешение за ограждане на гробни места, които са свързани с правомощията, които Общински съвет Казанлък притежава и които са регламентирани в ЗМСМА, в ЗМДТ, ЗОС и в други специални закони.

1. Цената за поддържане на гробните алеи, която за разлика от таксата по поддържане на територите за обществено ползване, е особен вид услуга, която се предоставя на гражданите и е свързана освен с почистване, така и с ремонтни дейности, облагородяване и озеленяване гробищния парк. Освен това за осъществяване на тази дейност не са предвидени постъпления в план – сметката за приходите и разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ през 2014, приета с Решение № 835/17.12.2013 г., в която се включва и таксата за поддържане на територите за обществено ползване.

Неоснователно е заключението на Областния управител, че за една и съща услуга, се предвижда заплащането на две такси – по чл.14, ал.1 от Наредба №26 на Общински съвет Казанлък и по т.4 от Приложение №1 на Наредба №25 на Общински съвет Казанлък. Това се потвърждава от факта, че в чл.61 от Закона за устройства на територията се прави ясно разграничение между територите за **широко обществено ползване**, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от национално или общинско значение - паркове, градини, улично озеленяване и озелененните площи за **ограничено обществено ползване** в имотите за жилищни, вилни, обществени, производствени, курортни и спортни сгради и комплекси, както и озелененните площи с **друго специфично предназначение** – гробищни паркове, ботанически градини, дендрариуми, зоопаркове, защитни насаждения. Таксата по чл.14, ал.1 от Наредба №26 включва почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места, предназначени за **обществено**

**ползване**. Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка. Дължи по закон и се изчислява пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. Същата се дължи ежегодно от собствениците на имоти на територията на Община Казанлък. Услугата, за която се предвижда заплащането на цената, посочена в т.4 от Приложение №1 от Наредба №25 се дължи еднократно от наследниците на починалия и е свързана с почистване и облагородяване гробищния парк. Освен това в Заповедта си Областния управител нелогично слага знак за равенство между таксата за битови отпадъци по чл.6, ал.1, б „а“ от ЗМДТ и и изобщо такси по ЗМДТ, и услуги и права, предоставяни от общината по чл.6, ал.2 от ЗМДТ чиито цени се определят от общинския съвет.

2. Понятието "разрешение за ограждане на гробно място" не е дефинирано в наредбата и липсва определение на неговия обхват, но то небива да се отъждествява с разрешението за строеж по смисъла на ЗУТ. Гробищните паркове са озеленени площи с друго специфично преназначение и тези площи са определени и по реда на ЗУТ като публична собственост на държавата или на съответната община. Услугата предвидена в т.6 от Приложение №1 на Наредбата, за издаване на строителни разрешения за ограждане на гробните места е дейност по индивидуалното благоустрояване на отлени гробове, както и забраната да се извършват тези дейности без разрешение. Предоставяната услуга не следва да се преценява като даване на Разрешение за строеж, нито е част от административно-техническото обслужване на населението на общината. Разпоредбата е в съответствие с чл. 148 и чл. 151, т. 7 ЗУТ във вр. с чл. 62, ал. 2 ЗУТ. Ограждането на гробно място е отклонение от общите правилата издаване на разрешение за строеж. Разрешението за ограждане на гробно място е "услуга" по смисъла на чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, която се предоставя от общината и за която се дължи цена, определена от компетентния административен орган - общинският съвет. Въвеждането на този вид услуга, чието съответно заплащане се предвижда е мотивирана от обстоятелството, че след всяка една строително – монтажна дейност остават строителни отпадъци които се събират и депонират по специален ред.

3. За пълнота на правните основания въз основа на които е приета наредбата, предлагам, да бъде приет и нов §5 от ПЗР с посочването на относими правни основания.

Поради изложеното предлагам Общински съвет Казанлък да приеме повторно т.4 и т.6 от Приложение №1 на Наредба №25 приета с Решение №836/17.12.2013 год. на Общински съвет Казанлък и да я допълни с нов §5 от ПЗР.

Съгласно чл.45, ал.10 от ЗМСМА Актът, върнат за ново обсъждане, се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

**С оглед гореизложеното предлагам следния**

**ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

Общински съвет – Казанлък, на основание чл. 45, ал.7, ал.9 и ал.10 от ЗМСМА

**Р Е Ш И:**

1. ПРИЕМА повторно т.4 и т.6 от Наредба №25 за Гробищните паркове на територията на Община Казанлък, приета с Решение № 836/17.12.2013 год. на Общински съвет Казанлък.

2. Приема нов §5 от ПЗР със следното съдържание:

§5. Наредбата е приета на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, чл. 21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местна администрация и чл.6, ал.2 от Закона за местните данъци и такси.

*Настоящия акт да се изпрати на Кмета на Община Казанлък и на Областния управител на област Стара Загора в седемдневен срок от приемането му.*

*Препис от решението да се изпрати на Районна прокуратура – Казанлък за преглед по реда на общия надзор за законност.*

*Решението може да се обжалва пред Административен съд Стара Загора по реда на Административно – процесуалния кодекс.*

**АДРЕСАТ НА АКТА:** Галина Стоянова – Кмет на Община Казанлък

**ДОКЛАДЧИК ПРИ РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЗАСЕДАНИЯ НА КОМИСИИ:**
Иванка Иванова - Секретар на Община Казанлък

**ДОКЛАДЧИК ПРИ РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЗАСЕДАНИЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ:.**
Галина Стоянова – Кмет на Община Казанлък

Прилагам доклада и в електронен вид.

**С Уважение:**

**ГАЛИНА СТОЯНОВА**
*Кмет на Община Казанлък*